

# **ZINTEGROWANE PLANOWANIE ROZWOJU - założenia systemowe**

**Kraków 8.09. 2016**

**Tadeusz Markowski**

**KPZK PAN**

**TUP**

**Założenia i zasady kierunkowe budowania  
systemu opracowane na podstawie dyskusji  
warsztatowej przez Zespół**

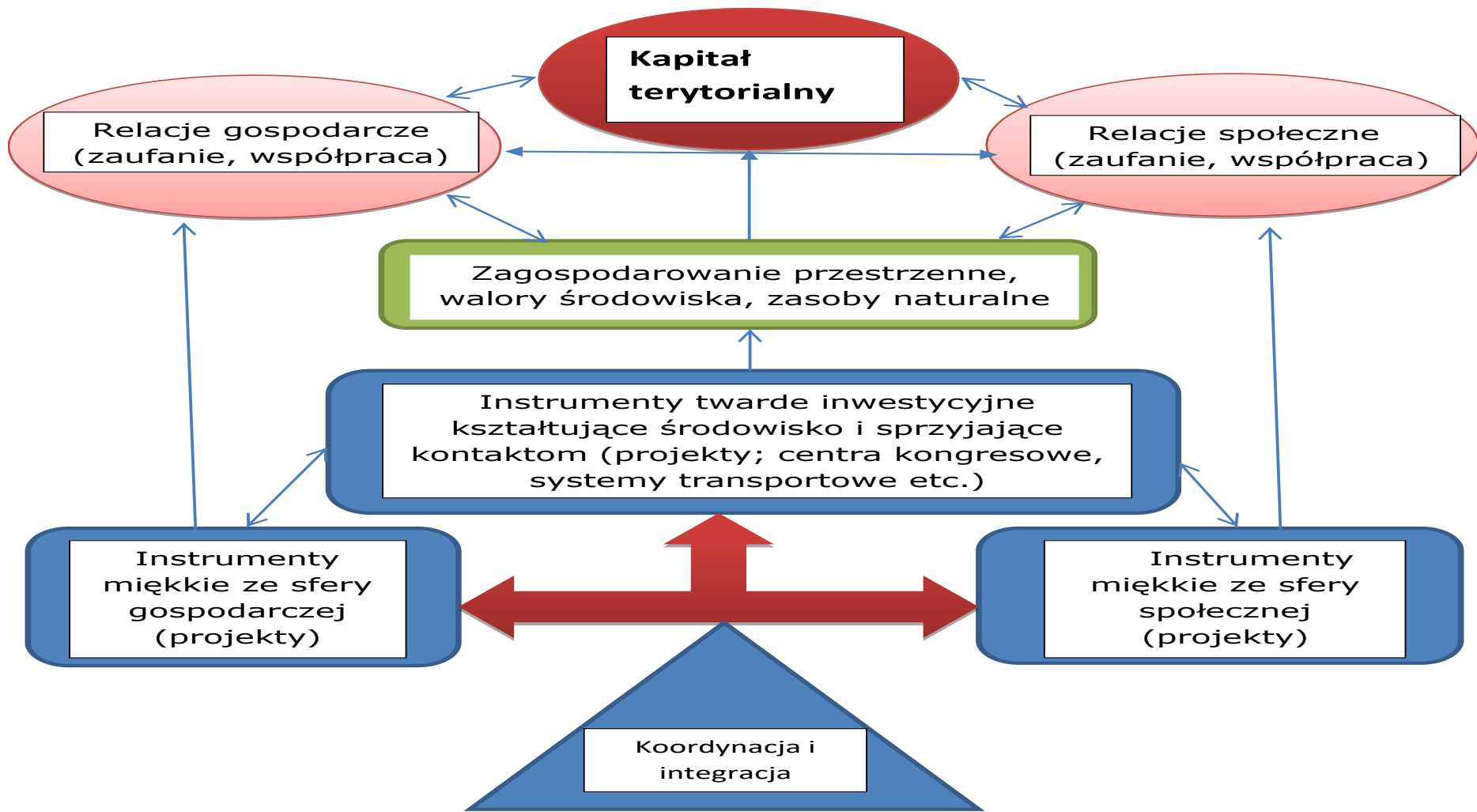
**Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania  
Kraju PAN,**

**Towarzystwa Urbanistów Polskich oraz  
zaproszonych ekspertów**

- Potrzeba nowego podejścia do planowania publicznego - zmiana wiodących czynników uzyskiwania przewag rozwojowych - kapitał terytorialny

# Kapitał terytorialny jako cel strategiczny na drodze do rozwoju zrównoważonego

- **Kapitał terytorialny** najczęściej jest rozumiany jako dostępność do czynników materialnych i nie materialnych na danym obszarze, które mogą tworzyć określone zasoby lub ograniczenia.
- Nowoczesne i właściwe podejście do kapitału terytorialnego wskazuje jednak na jego relacyjną i synergiczną formułę. Autor niniejszego wystąpienia proponuje następującą definicję. „Kapitał terytorialny to swoiste korzyści zewnętrzne wytwarzane i dostępne w wyniku multifunkcjonalnej interakcji użytkowników względnie wyodrębnionego terytorium (Markowski 2011).
- Kapitał terytorialny ma charakter dynamicznego w czasie i przestrzeni „złożonego dobra klubowego” dostępnego dla użytkowników (klubu) działających (ego) w ramach obszaru funkcjonalnego”.
- istotą budowania trwałej przewagi konkurencyjnej dla prowadzonych komercyjnych aktywności w obszarze funkcjonalnym jest zbudowanie złożonego „interaktywnego zasobu” będącego wynikiem intensywnych relacji (aktywności) między ludźmi zorganizowanymi w różnych instytucjach (cechującymi się wysoką **przedsiębiorczością, innowacyjnością i zaufaniem**), którzy wytwarzają szczególną wartość dodaną pozwalającą na uzyskiwanie wysokiej produktywności sektora wytwórczego.



**Rys 1. Opracowanie własne**

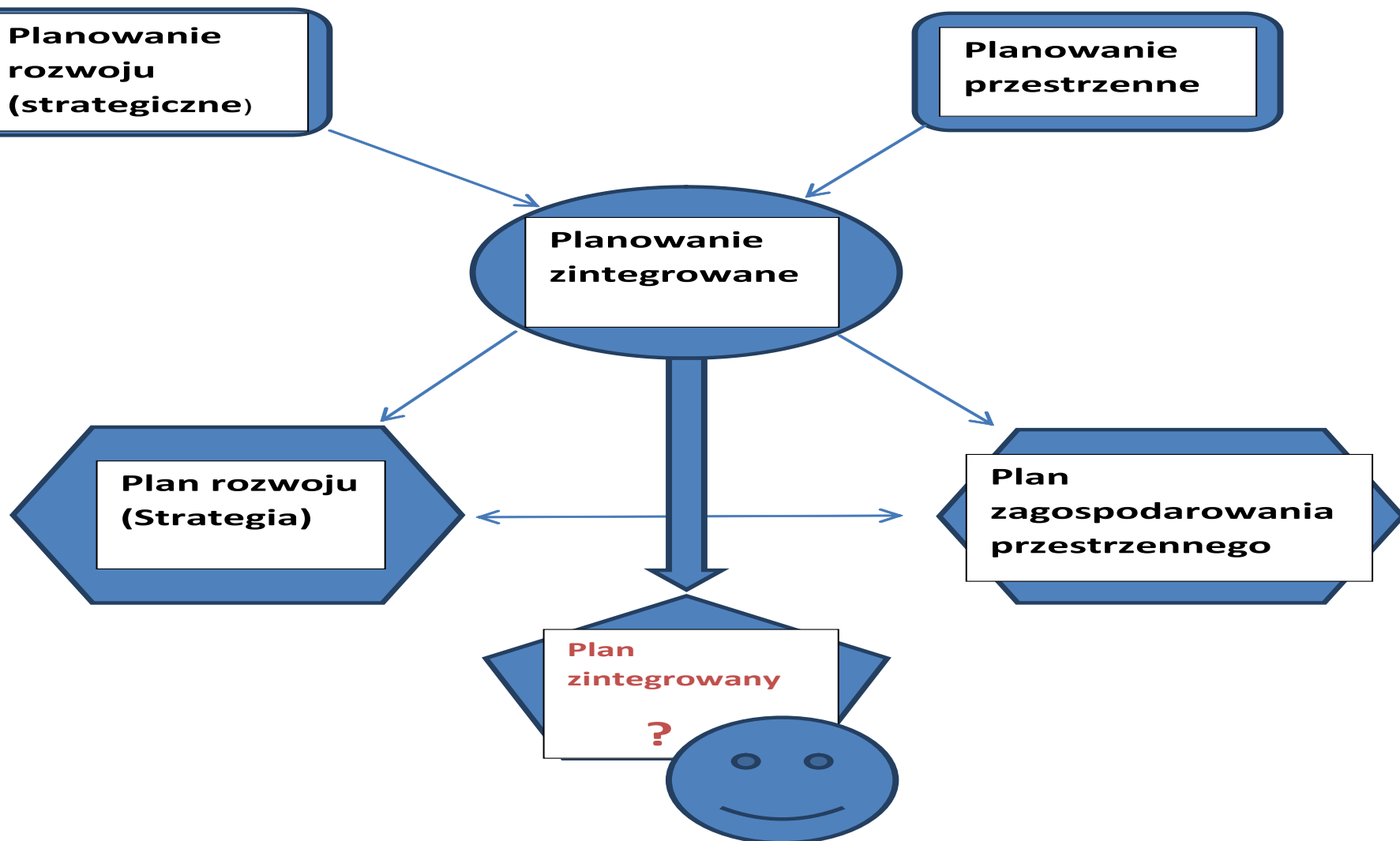
# Diagnoza planowania publicznego

- Jak wygląda rola planowania na poziomie wojewódzkim?
- Na tym poziomie najlepiej widoczna jest bezsensowność obecnego dychotomicznego systemu. Mamy na poziomie województwa obligatoryjną strategię rozwoju, opracowywaną w trybie proceduralnym regulowaną ustawą o rozwoju regionalnym oraz obligatoryjny plan zagospodarowania przestrzennego, który nie ma de facto żadnej mocy sprawczej. Uchwalany i uzgadniany jest on wg innej procedury regulowanej ustawą o zagospodarowaniu przestrzennym. Każda z ustaw zakłada formalną współzależność a czasami wręcz zgodność tych dokumentów. Jednakże najczęściej są to dokumenty mało ze sobą powiązane.
- Na szczeblu gminnym mamy do czynienia z podobnym problemem, chociaż strategia rozwoju gminy nie jest dokumentem obligatoryjnym. W polskiej praktyce funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego mamy, obligatoryjne studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania, które ze względu na biurokratyczne i sztywne procedury opracowywania i uchwalania - w dynamicznie zmieniających się miastach są już niekatulane w momencie uchwalania.
- Coraz częściej uchwalane są lokalne strategie rozwoju, która są tworzone w całkowicie innym kontekście politycznym i wykorzystywane najczęściej, jako element gry wyborczej.
- Brak skutecznych instrumentów regulacyjnych powiązanych ze zintegrowanymi planami w zakresie zagospodarowania przestrzennego na poziomie wojewódzkim sprawia, że ponad gminne planowanie i optymalizowanie zasobów **kapitału terytorialnego jest nie możliwe.**

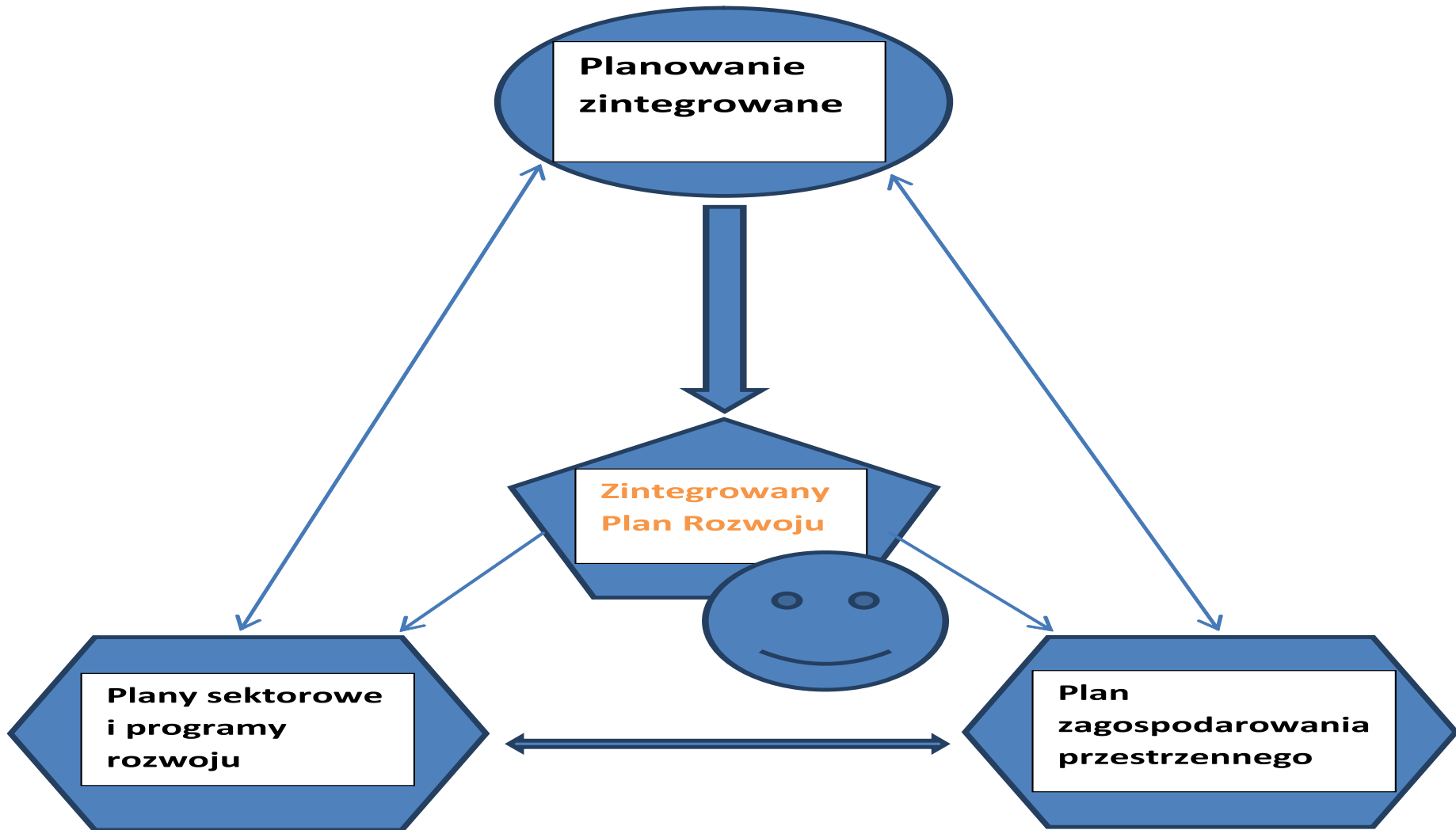
# Zintegrowane planowanie rozwoju

- Jest nam potrzebny nowy typ planowania rozwoju tj. planowania w sposób zintegrowany rozwoju trzech sfer współdecydujących o jakościowych pozytywnych zmianach na rzecz społecznego dobrobytu, łączących wyważone relacje sfery gospodarczej społecznej i przestrzennej oraz wprowadzenie skuteczniejszego regulacyjnego planowania przestrzennego, jako instrumentu koordynacji i kontroli procesów przestrzennych. **Bez zintegrowania procedur planistycznych i decyzyjnych z procesami gospodarczymi i społecznymi poprawy ładu przestrzennego nie osiągniemy.**

# Zintegrowane podejście do procesu planowania jako tendencja i standard



# Zintegrowany plan rozwoju





## Formalno - prawna integralność planowania

- Integralność powinna przejawiać się od strony formalno-prawnej w **jednolitym, obowiązkowym dokumencie rozwoju:**
- gminy,
- obszaru funkcjonalnego **lub powiatu,**
- województwa,
- Kraju

# Założenia (implicite)

- Celem systemu planowania publicznego jest realizacja celów związanych z **ochroną interesu publicznego** w długiej perspektywie trwania z uwzględnieniem jego historycznego i dynamicznego charakteru. ***[Od ochrony własności - do ochrony praw związanych z posiadaniem własności. Zmiana cech przestrzeni jako kategorii ekonomicznej a w szczególności jej wymiaru terytorialnego [od użytkowania jako dobra wolnego do dobra prywatnego (zawłaszczanego)].***
- Podstawowym celem powinno być prawo do równego dostępu do zasobów przestrzeni. Przestrzeni rozumianej współcześnie jako dobra wspólnego i ograniczonego, którego użytkowanie i redystrybucja musi być uregulowana z uwagi na immanentne cechy ułomności rynków ziemi i nieruchomości, które rzutują na użytkowanie przestrzeni przez regulacyjny (planistyczny) system alokacji (wiążące regulacje w zintegrowanych i operacyjnych planach, przepisach krajowych, regionalnych i lokalnych w planach miejscowych, przepisach urbanistycznych).

- Podstawą wyjściową dla tworzenia lokalnych zasad użytkowania gruntów jest **zasada kontynuacji – utrzymania dotychczasowego sposobu użytkowania gruntów i zagospodarowania terenu (LZUT)**
- Lokalne zasady użytkowania terenów mogą być **zmieniane** wyłącznie w trybie **uchwały rady gminy** (tj. prawa lokalnego/miejscowego).
- **Kataster gruntów** – wraz z **mapą użytkowania terenów**, dla którego podstawą wykonania powinna być **inwentaryzacja aktualnego stanu zagospodarowania gruntów** – staje się **powszechnie obowiązującym przepisem regulującym sposoby użytkowania terenów** System decyzji planistycznych jest wspierany instrumentami prawa materialnego i instrumentami finansowymi korygującymi ułomne sygnały rynkowe.
- Planowanie zintegrowane jest nakierowane na realokację i alokację zasobów w sposób bezpośredni (tam gdzie rynek nie działa sprawnie) natomiast w podsystemie planowania przestrzennego spełnia pośrednią funkcję regulacji (pośredniej alokacji) decyzji lokalizacyjnych i form zagospodarowania w subsydiarnym systemie ochrony interesu publicznego.
- **Planowanie zintegrowane i planowanie przestrzenne jest subsydiarne a nie hierarchiczne!!**

# Podstawowe kierunki rozwiązań

- **Integracja planowania** społeczno-gospodarczego z planowaniem przestrzennym i stworzenia **spójnego systemu planowania rozwoju w układach terytorialnych w tym planowania lokalnego i ponadlokalnego,**
- Połączenie w spójny system planowania prakseologicznego (zarządzanie) z planowaniem regulacyjnym (interwencja systemowa): wprowadzenie **możliwości uchwalania wiążących ustaleń ze strony** podmiotów planowania publicznego. [*Ustaień powstających w subsydiarnym, partnerskim i negocjacyjnym procesie planistycznym na poziomie ponadlokalnym (wojewódzkim i krajowym) i warunków ich egzekwowania*],
- wprowadzenie na obszarach gmin **powszechnie obowiązujących zasad urbanistycznych** (przepisów prawa miejscowego) (zmienianych w trybie planowania rozwoju) a wynikających z aktualnej ewidencji sposobów zagospodarowania i użytkowania terenów oraz uchwalonych planów miejscowych regulujących sposoby zabudowy i zagospodarowania terenu.
- uwzględnienie w systemie planowania zmiennych w czasie powiązań funkcjonalno-przestrzennych w prowadzonej działalności gospodarczej i społecznej przekraczającej granice administracyjnych podziałów poprzez wprowadzenie instrumentów realizujących cele wynikające z ponad gminnego **podejścia funkcjonalnego,**

# Poziom gminny

## Ponadlokalne cele i kierunki rozwoju

wynikające z planów i programów operacyjnych związanych z przeznaczeniem terenów i ochroną walorów o statusie wojewódzkiego i/lub krajowego interesu publicznego (**ustalenia wiążące**)

Ustalenia  
wiążące

### ZINTEGROWANA STRATEGIA ROZWOJU GMINY

określa uwarunkowania i kierunki rozwoju JST w ujęciu przestrzennym (zawiera **ogólny plan struktury zagospodarowania** przestrzennego gminy)

**dokument indykatywny, opracowany obligatoryjnie**

Ustalenia  
wiążące

Ewidencja gruntów

### Lokalne zasady użytkowania gruntów

określające stan aktualnego/dotychczasowego zagospodarowania terenu („stan początkowy”)

**przepisy regulacyjne, obligatoryjne**

(ich funkcją jest utrzymanie dotychczasowego stanu zagospodarowania przestrzeni)

### Programy operacyjne

**Opracowywane fakultatywnie**

(w tym **projekty**:  
gospodarcze, społeczne,  
infrastrukturalne)

**AKTY WYKONAWCZE STRATEGII**

### Przepisy urbanistyczne (standardy techniczne)

**opracowywane fakultatywnie**

**charakter regulacyjny**

### Plan miejscowy zmiany przeznaczenia i użytkowania terenów

zmieniający LZUG (dotychczasowy stan zagospodarowania) – funkcją planu jest zmiana zagospodarowania terenu, lub ochrona określonych walorów przestrzeni

**dokument regulacyjny, opracowywany fakultatywnie**

### Projekty urbanistyczne

Dotyczące inwestycji celu publicznego realizowane przez gminę lub w formule PPP

**opracowywane fakultatywnie, dokument regulacyjny**

- W takim modelu nie trzeba wprowadzać (jako się okazuje nieprzestrzeganej) zasady zgodności planu miejscowego z ustaleniami studium czy tzw. ogólnymi planami przestrzennymi. Planowanie rozwoju jest działalnością prakseologiczną i decyzyjną – powiązane jest z przygotowaniem aktów planistycznych, które stają się po uchwaleniu przepisami np. miejscowymi, modyfikującymi reguły gry na danym terenie.
- 
- W warstwie planowania przestrzennego mamy do czynienia z kształtowaniem systemu regulującego prowadzenie aktywności (budowanie i użytkowanie) w przestrzeni. Model zintegrowanego planowania rozwoju pozwala na łączenie (dynamicznych) procesów rozwoju gospodarczego i społecznego z systemem wartości publicznych związanych z cechami przestrzeni jako dobra wspólnego (o dużym stopniu inercji w zmianach).
-

# TREŚĆ I FORMA ZINTEGROWANEJ STRATEGII ROZWOJU GMINY

- **I Faza; Opracowanie zintegrowanej strategii**
- Diagnoza stanu w tym; zintegrowana analiza SWOT
- Cele strategiczne (długofalowe)
- Cele operacyjne
- Kluczowe projekty zintegrowane realizowane w interesie publicznym (w tym inwestycyjne)
- Założenia do opracowania szczegółowych programów ze sfery gospodarczej, społecznej i przestrzennej (w tym: sformułowanie celów polityki przestrzennej i wymagań wobec użytkowania terenów)
- **II Faza; Planowanie operacyjne**
- Programy działań na rzecz rozwoju gospodarczego, społecznego
- Wieloletni program finansowania zintegrowanych programów i projektów inwestycyjnych
- **Program i harmonogram zmiany przepisów i zasad zagospodarowania przestrzeni -Operacyjny dokument polityki przestrzennej gminy)**

**Operacyjny dokument polityki przestrzennej gminy; (Program i harmonogram zmiany przepisów i zasad zagospodarowania przestrzeni akt wiążący lokalne procedury planowania i projektowania przepisów prawa miejscowego)**

- Zakres: Wskazania (akt kierownictwa wewnętrznego) Podział na jednostki planistyczne, harmonogram prac nad przepisami prawa miejscowego, wskazania ogólnej lokalizacji inwestycji interesu publicznego, zalecenia do rozstrzygnięć planistycznych etc.
- Tereny przewidziane do zmiany przeznaczenia w trybie szczegółowych planów miejscowych. (Typu ochronnego i konserwatorskiego, typu rewitalizacyjnego, poprzedzone konkursami urbanistyczno- architektonicznymi.)
- Tereny do ustalenia reguł wg procedury projektów urbanistycznych
- Tereny, na których będą obowiązywać nowe gminne przepisy urbanistyczne
- Pozostałe tereny, na których obowiązują zasady wynikające z kontynuacji funkcji (użytkowania).



# Typy planów – przepisów miejscowych

- Miejscowe przepisy urbanistyczne
- Miejscowe plany ochrony
- Miejscowe plany w problematyce uproszonej
- Miejscowe plany powiązane z projektami urbanistycznymi
- (czy powinna działać zasada, że każdy może wystąpić o opracowanie planu miejscowego? – może ale np. na etapie opracowywania zintegrowanej strategii rozwoju –można także wyznaczyć obszary gminy gdzie daje się możliwość występowania o opracowywanie planów miejscowych, (ale jeśli nie ma wystąpienia to działa tam zasada kontynuacji funkcji lub uchwalone miejscowe przepisy urbanistyczne)

- W takim modelu nie trzeba wprowadzać (jako się okazuje nieprzestrzeganej) zasady zgodności planu miejscowego z ustaleniami studium czy tzw. ogólnymi planami przestrzennymi. Planowanie rozwoju jest działalnością prakseologiczną i decyzyjną – powiązane jest z przygotowaniem aktów planistycznych, które stają się po uchwaleniu przepisami np. miejscowymi, modyfikującymi reguły gry na danym terenie.
- 
- W warstwie planowania przestrzennego mamy do czynienia z kształtowaniem systemu regulującego prowadzenie aktywności (budowanie i użytkowanie) w przestrzeni. Model zintegrowanego planowanie rozwoju pozwala na łączenie (dynamicznych) procesów rozwoju gospodarczego i społecznego z systemem wartości publicznych związanych z cechami przestrzeni jako dobra wspólnego (o dużym stopniu inercji w zmianach).
-

- Przestrzeń jest chroniona i regulowana w systemie aktów planistycznych na poziomie wojewódzkim i krajowym także regulowanych w systemie planowania zintegrowanego (gdzie zintegrowane strategie rozwoju województwa wskazują (powinny wskazywać) tereny do objęcia regulacjami obszarowymi (np. strefy chronionego krajobrazu, szczegółowe plany w strefie zalewowej dopuszczającej zabudowę w zlewniach rzek ponad granicami gmin etc.).

## Krajowe (ponadregionalne) cele i kierunki rozwoju

wynikające z wiązujących ustaleń zawartych w krajowych dokumentach strategicznych i/lub operacyjnych

Ustalenia wiążące

### ZINTEGROWANA STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA

zawiera ogólne kierunki i cele rozwoju przedstawione w ujęciu terytorialnym (określa – ogólnie – strukturę przestrzenną regionu)

**dokument indykatywny, opracowywany obligatoryjnie**

(powinna zawierać zapisy o obowiązku opracowania dokumentów operacyjnych, w tym w szczególności zakres planów wyspecjalizowanych dot. zagospodarowania przestrzennego województwa – o charakterze ustaleń wiążących)

#### Regionalny program operacyjny

**Opracowywany obligatoryjnie**

(zawierający szczegółowe kierunki działań rozwojowych i zestawienie planów i projektów realizacyjnych)

#### Regionalne plany szczegółowe

(dot. sfery gospodarczej i społecznej, inwestycji celu publicznego np.: transportu, budowy/modernizacji obiektów użyteczności publicznej, etc.)

**Opracowywane fakultatywnie**

#### Projekty realizacyjne

(w tym projekty zintegrowane)

Dotyczące inwestycji celu publicznego realizowane przez samorząd wojewódzki (w tym w ramach PPP)

**opracowywane fakultatywnie**

#### Plany wyspecjalizowane dotyczące zagospodarowania przestrzennego województwa

(dot. np. ochrony dziedzictwa kulturowego, krajobrazu, przyrody, kształtowania systemu osadniczego, obszarów funkcjonalnych itp.)

**dokumenty regulacyjne, wiążące dla planowania lokalnego**

**opracowywane stosownie do potrzeb**

(związane z przeznaczeniem terenów i ochroną walorów przestrzeni o statusie wojewódzkiego interesu publicznego)

Lokalne zasady użytkowania gruntów

Zintegrowana strategia rozwoju lokalnego (odpowiednio: gminna, powiatowa)

Lokalny poziom planowania

# Zagadnienia do dalszych rozstrzygnięć i doprecyzowania zakresu strategicznych dokumentów zintegrowanych oraz tzw. planów operacyjnych ze sfery regulującej funkcjonowanie GP.

**Minimalny** zakres zagadnień, które musi objąć każda zintegrowana strategia na każdym poziomie planowania - (musi być korelacja między częścią diagnostyczną i decyzyjną).

- Zakres Długofalowej Zintegrowanej Strategii Rozwoju Kraju
- Zakres strategiczny planu zagospodarowania przestrzennego kraju:
  - System osadniczy kraju – funkcje miast, skala procesów urbanizacji
  - Systemy infrastruktury pasmowej i multimodalnej o znaczeniu krajowym (autostrady, drogi szybkiego ruchu, kolej, lotniska, porty morskie, gazownictwo, energetyka, etc., )
  - Minimalny zakres ustaleń w operacyjnych dokumentach planistycznych dających podstawę do wprowadzania przepisów regulujących sferę gospodarki przestrzennej w tym ustaleń obszarowych i korytarzowych (pasmowych)
    - Strefy chronionego krajobrazu, krajowe systemy ekologiczne, dziedzictwo przyrodnicze
    - Ochrona strategicznych zasobów; w tym złóż surowców,
    - Zakres systemowych zmian w sferze prawa materialnego ze sfery regulującej GP
- Poziom regionalny - zakres zintegrowanej strategii wojewódzkiej (zakres strategii makroregionalnej)
- Poziom gminny - zakres zintegrowanej strategii rozwoju gminy
- Zakres zintegrowanej strategii rozwoju obszaru funkcjonalnego (między wojewódzkiego , międzygminnego lub Powiatu)

**(Zagrożenie ze strony legislatorów i biurokracji– zbyt szeroki zakres opracowań, przeregulowanie, nierealność)**

**Szczegółowy zakres zintegrowanej strategii rozwoju Kraju, rekomenduje się aby obok zagadnień gospodarczych i społecznych przedmiotem ustaleń w niej zawartych były w szczególności następujące zagadnienia odnoszące się do zagospodarowania przestrzennego:**

- cele, kierunki i obszary ochrony dziedzictwa kulturowego,
- cele, kierunki i obszary ochrony terenów o znaczących walorach krajobrazowych,
- wyznaczenie systemu przyrodniczego kraju (węzły i korytarze ekologicznego) i jego ochrona (zasady zagospodarowania terenów) oraz określenie celów, kierunków i obszarów ochrony,
- cele i kierunki ochrony oraz zasady udostępniania zasobów naturalnych (tereny rolnicze, surowce strategiczne o znaczeniu krajowym zagadnienia ich eksploatacji i rekultywacji, gospodarka wodna w systemie zlewniowym etc.)
- system infrastruktury liniowej: komunikacyjnej i technicznej,
- wyznaczenie lokalizacji węzłów multimodalnych,
- określenie potrzeb i kierunków w zakresie rozwoju sieci osadniczej kraju, rozpatrywane z punktu widzenia zasad ekonomiki i interesu publicznego (koncepcja sieci osadniczej kraju).
- Strategiczne bezpieczeństwo narodowe w wielu wymiarach w tym; w wymiarze geopolitycznym i przestrzennym
- oraz strategiczne inwestycje punktowe

# Wnioski generalne

- Gra o dostęp do renty budowlanej i potencjalnych korzyści i kosztów jest integralnym elementem gry o rozwój i o dostęp do przestrzeni o jej zawłaszczanie. Ponieważ ziemia jest dobrem ograniczonym to w tej sferze ułomnych rynków mamy największą konieczność regulacyjnego działania. Poprzez regulacyjne planowanie możemy więc kształtować (wpływać) zwrotnie przebieg relacji w sferze funkcji, unikać dywersyjnej gry, budować mniej konfliktowy system dochodów w oparciu o zróżnicowaną wartość przestrzeni. **Stąd też logicznym wydaje się nadanie koordynacyjnej i wiodącej roli regulacjom użytkowania terenów** (planowanie miejscowe, przepisy urbanistyczne, prawo miejscowe wojewódzkie) i **zagospodarowaniu infrastrukturalnemu (strategiczne inwestycje publiczne) współdecydujących o spójności przestrzennej obszaru funkcjonalnego**. W zintegrowanym podejściu do planowania tj. zintegrowaniu planów społeczno-gospodarczych i przestrzennych mamy szansę, aby system regulacyjny (interwencyjny) był rezultatem zamierzeń rozwojowych i wyznaczonych planem polityki interwencji a nie rezultatem populistycznej gry parlamentarnej i populistycznej demokracji.

- Szczególną rolę w procesie zintegrowanego planowania i **zarządzania obszarami funkcjonalnymi należy przypisać projektom zintegrowanym**. Z tego też względu, wiodącymi kryteriami i zasadami w operacjonalizacji planów i strategii w obszarach funkcjonalnych powinny być projekty zintegrowane pod względem czasowym, przestrzennym i sektorowym, bazujące na współpracy i partnerstwie między gminami oraz skoncentrowane w obszarach, które stanowią największe bariery administracyjne dla procesów budowania kapitału terytorialnego.
- To one przez swoją specyfikę wymuszają i wykształcają umiejętności współpracy różnych aktorów obszaru funkcjonalnego a zatem mają kluczowe znaczenie dla budowania kapitału terytorialnego w obszarze funkcjonalnym. Realizacja projektów zintegrowanych w początkowym okresie wymaga konsekwentnego i trwałego wsparcia ze strony władz regionalnych i państwa. **Powinien to być system finansowego wsparcia eliminujący konflikty między gminne. To zaś oznacza konieczność wypracowania właściwych podstaw prawnych do stosowania instrumentów regulacyjnych i finansowych pozwalających na eliminowanie źródeł destrukcyjnych** konfliktów i niechęci do współpracy. Dzięki temu podatki z rozwoju z nadwyżką pokryją koszty regulacyjno - motywacyjnego publicznego systemu wsparcia.



- **Planowanie rozwoju de facto powinno być rozumiane jako planowanie bezpośrednich działań własnych ze strony władz publicznych wobec antycypowanych procesów rozwoju oraz jako planowanie mechanizmów interwencji (bodźców) na rzecz partnerskiego i partycypacyjnego współrealizowania wizji rozwoju przez sektor prywatny i społeczności lokalne. Tak rozumiane planowanie jest oczywiście obarczone dużym ryzykiem z uwagi na organiczną możliwość ze strony władz publicznych wpływania na indywidualne cele i interesy autonomicznych w swoich decyzjach podmiotów gospodarujących i gospodarstw domowych.**
- Publiczne (zintegrowane) planowanie rozwoju jest warunkiem procesowego usprawniania rynków (nieruchomości) i realizacji paradygmatu rozwoju sustensywnego w oparciu o koncepcje budowania kapitału terytorialnego w obszarach funkcjonalnych. Jest instrumentem pokonywania barier administracyjnych i pułapek administracyjno –społecznych (w jakie wpadają konkurujące o rozwój, dochody i elektorat jst) celem zdyskontowania potencjałów wynikających z nowego - jakościowego zasobu, jakim jest terytorialny kapitał, w tym kapitał relacyjny (ludzki, intelektualny, społeczny - zaufanie etc.).
- Publiczne planowanie zintegrowane obejmuje także ustalanie zasad użytkowania przestrzeni. Ma przez to interaktywny charakter w sensie kreującym i wiążącym (stanowiącym). Elementy współdecydujące o rozwoju z jednej strony są rozważane jako uwarunkowania a z drugiej jako przedmiot kształtowania nowych zasad i regulacji (cel zmian). Jest to do pogodzenia, jeśli rozpatrujemy planowanie w ujęciu dynamicznym i procesowym.

**W rezultacie ciągłego procesu planowania powstają;**

- **Plany jako akty kierownictwa wewnętrznego:** Jako planowe i prakseologiczne działanie podmiotów polityki w tym; Planowanie społeczno- gospodarcze – antycypowanie procesów rozwoju gospodarczego i społecznego i przestrzennego – formułowanie sposobów interwencji (tworzenie instrumentów interwencji bezpośredniej, określanie pośrednich sposobów realizacji celów) oraz planowanie własnych inwestycji o charakterze publicznym.
- **Plany jako akt prawa (krajowego i /lub miejscowego)** – rezultat racjonalnego procesu planowania systemowych regulacji – powszechnie obowiązujący system przepisów miejscowych, w tym; użytkowania przestrzeni – formułowanie zasad i reguł alokacji inwestycji (prywatnych i publicznych) w przestrzeni.

**Proces planowania regulacyjnego – powinien występować na wszystkich poziomach planowania zintegrowanego tj. od poziomu krajowego przez wojewódzkie do gminnych - miejscowych planów i przepisów urbanistycznych.**

- Wprowadzenie w życie koncepcji skutecznego zintegrowanego planowania rozwoju niezbędnego do planowania rozwoju w obszarach funkcjonalnych wymaga co najmniej:
  - Ustawowego wdrożenia systemu zintegrowanych planów rozwoju; od poziomu krajowego do gminnego.
  - Dostosowania systemu dochodów samorządowych do generowanych korzyści i kosztów w ramach terytorialnych (funkcjonalnych) jednostek.
  - Upowszechniania metody systemowej analizy korzyści i kosztów oraz stworzenie bazy danych do szacowania KK w procesie planistyczno – decyzyjnym agend rządowych i samorządowych.
  - **Powiązania procesu tworzenia systemowych regulacji prorozwojowych z systemem planowania zintegrowanego.**
  - Wprowadzania systemowych funduszy zasilania (współfinansowania) obszarów funkcjonalnych w oparciu o kontrakty terytorialne i porozumienia typu ppp.
  - Stałego rozwijania umiejętności (realnego) partnerskiego działania i zaufania społecznego w miejsce sztywnego (biurokratycznego) systemu regulującego zasady współpracy.

- Dziękuję za uwagę